

MANUAL PARA LA FORMACIÓN EN PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES

Programa formativo para el desempeño de las
funciones de nivel básico

SÉPTIMA EDICIÓN

Autores

M^a TERESA DÍAZ AZNARTE

Profesora Titular de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

ÁNGEL J. GALLEGO MORALES

Profesor Titular de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

JUAN ANTONIO MALDONADO MOLINA

Profesor Titular de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

ANTONIO JOSÉ MILLÁN VILLANUEVA

Profesor Asociado de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

Funcionario del Cuerpo de Titulados Superiores
del Instituto Nacional de Seguridad e Higiene
en el Trabajo

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

M^a NIEVES MORENO VIDA

Catedrática de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

RAQUEL VIDA FERNÁNDEZ

Profesora Colaboradora de Derecho del Trabajo
y de la SS
Universidad de Granada

JOSÉ VIDA SORIA

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la SS
Universidad de Granada

JOSÉ M^a VIÑAS ARMADA

Profesor Titular de E.U. de Derecho del Trabajo
y de la SS
Universidad de Granada

Director

JOSÉ VIDA SORIA

Coordinador

JOSÉ M^a VIÑAS ARMADA



LEX NOVA



THOMSON REUTERS

ÍNDICE GENERAL

Página

PRÓLOGO.....	7
NOTA A LA SÉPTIMA EDICIÓN.....	9

TEMA 1

NOCIONES Y PRINCIPIOS BÁSICOS DEL DERECHO DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL

JOSÉ VIDA SORIA

I. INTRODUCCIÓN.....	23
II. NOCIONES BÁSICAS Y PRINCIPIOS DE DERECHO DEL TRABAJO Y DE SEGURIDAD SOCIAL, DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	25
1. Sobre el derecho del trabajo: su origen y su configuración específica.....	25
2. Las instituciones básicas del Derecho del Trabajo.....	27
A. Las fuentes en el Derecho del Trabajo.....	27
a. El sistema de fuentes laborales «estatales».....	28
b. El sistema de fuentes del Derecho del Trabajo derivado de la «autonomía colectiva profesional».....	29
a'. Las libertades sindicales.....	29
b'. Los comités de empresa y delegados de personal.....	30
c'. Los convenios colectivos.....	30
c. Reglas de coordinación de las fuentes estatales, los convenios colectivos y la voluntad de las partes.....	31
B. La segunda institución básica del Derecho del Trabajo: el «contrato de trabajo».....	32
a. La caracterización del contrato de trabajo.....	33
b. Las reglas básicas sobre el contrato de trabajo.....	33
c. El control de aplicación de normas laborales.....	35

	Página
D. Los procedimientos de solución de conflictos laborales.....	36
a. Los conflictos individuales.....	36
b. Los conflictos colectivos.....	36
a'. Procedimientos de solución.....	36
b'. La huelga y el cierre patronal.....	37
3. Nociones básicas del sistema de Seguridad Social (desde la perspectiva de la prevención de riesgos laborales).....	37
A. Concepto, origen y evolución de los Sistemas de Seguridad Social.....	37
B. La Seguridad Social en la Constitución española de 1978.....	38
C. El Sistema legal ordinario de Seguridad Social.....	38
a. La normativa.....	38
b. Una descripción del Sistema (ámbito subjetivo; régimen general y regímenes especiales).....	39
c. El régimen general de la Seguridad Social.....	40
D. La protección por la Seguridad Social.....	41
a. Las prestaciones.....	41
b. Tipos de prestaciones (reparadoras, preventivas y recuperadoras).....	41
E. Una referencia especial a la protección por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.....	43
a. Origen y evolución de la protección.....	43
b. La situación actual.....	44
III. EL SISTEMA NORMATIVO DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES: OBJETO Y ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN. SU APLICACIÓN AL PERSONAL DEPENDIENTE DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	46
1. Introducción. Conceptos e ideas generales (las razones del sistema)..	46
2. El ámbito objetivo del sistema normativo de prevención de riesgos laborales.....	48
A. El objeto del sistema.....	49
B. Los «objetivos» del sistema.....	49
C. El contenido material e instrumental del sistema.....	50
3. El ámbito subjetivo del sistema de prevención (inclusiones y exclusiones).....	50
4. Aplicación del sistema de prevención a determinados colectivos (personal de administraciones públicas, etcétera).....	54

	Página
Recuerda.....	56
Cuestionario de autoevaluación	59

TEMA 2

NOCIONES BÁSICAS SOBRE SEGURIDAD Y SALUD LABORAL

ANTONIO JOSÉ MILLÁN VILLANUEVA

I. CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	61
1. Daños derivados del trabajo.....	63
2. El accidente de trabajo	63
3. La enfermedad profesional.....	68
II. LOS RIESGOS LABORALES. SUS TIPOS	70
1. Riesgos provocados por agentes mecánicos.....	70
A. Causas de este tipo de riesgos	70
B. Efectos habituales de los riesgos mecánicos.....	71
C. Lesiones resultantes.....	71
2. Riesgos provocados por agentes físicos	71
A. El ruido.....	71
a. Efectos del ruido.....	72
b. Lesiones	72
B. Las vibraciones.....	72
a. Efectos de las vibraciones.....	73
b. Lesiones	73
C. Las radiaciones.....	73
a. Efectos de las radiaciones.....	74
b. Lesiones	74
D. La iluminación	75
a. Efectos de la iluminación inadecuada.....	75
b. Lesiones	76
E. Calor y frío.....	76
a. Efectos del ambiente térmico inadecuado.....	77
b. Lesiones	77
F. La electricidad	77
a. Efectos de la corriente eléctrica	78
b. Lesiones	79

	Página
G. Incendios y explosiones	79
a. Efectos de los incendios y las explosiones	80
b. Lesiones	80
3. Riesgos provocados por agentes químicos.....	80
A. Causas de este tipo de riesgos	80
B. Efectos que producen y lesiones resultantes.....	81
4. Riesgos de origen biológico	82
A. Causas de este tipo de riesgos	82
B. Efectos que producen.....	82
C. Lesiones resultantes.....	83
5. Riesgos provocados por la carga de trabajo.....	83
A. Causas de este tipo de riesgos	83
B. Efectos de la carga de trabajo.....	83
C. Lesiones resultantes.....	84
6. Riesgos por factores psicológicos y sociales.....	84
A. Causas de este tipo de riesgos	84
a. Efectos que producen.....	85
b. Lesiones resultantes.....	85
III. LAS TÉCNICAS DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	85
1. Principios de la acción preventiva.....	86
2. La medicina del trabajo	87
3. La seguridad	88
A. Inspecciones de seguridad	89
B. Registro de accidentes	89
C. Investigación de accidentes	89
D. Control estadístico.....	90
4. La higiene industrial.....	91
5. La ergonomía.....	93
6. La psicología.....	94
7. La política social.....	96
Recuerda.....	98
Cuestionario de autoevaluación.....	101
Anexo primeros auxilios.....	103
1. Introducción.....	103

	Página
2. Principios generales que han de acompañar a toda actuación de auxilio	103
3. Normas prioritarias en primeros auxilios.....	104
4. Métodos de respiración artificial.....	105
4.1. Métodos orales.....	105
4.1.1. Respiración boca a boca	105
4.1.2. Respiración boca-nariz	107
4.2. Métodos manuales	108
a. Silvester».....	108
b. «Holger-Nielsen»	109
4.3. Masaje cardíaco externo.....	109
5. Lesiones más comunes y primeros auxilios	110
5.1. Agotamiento y «golpe de calor»	110
5.2. Asfixias.....	110
5.3. Congelamiento.....	111
5.4. Contusiones.....	111
5.5. Crisis nerviosas.....	111
5.6. Cuerpos extraños.....	112
5.7. Electrocuciiones	112
5.8. Embriaguez.....	112
5.9. Envenenamiento (intoxicación).....	113
5.10. Fracturas (traslados).....	113
5.11. Helamiento	114
5.12. Hemorragias.....	114
5.13. Heridas	115
5.14. Infecciones	115
5.15. Insolaciones.....	116
5.16. Lipotimias.....	116
5.17. Luxaciones	116
5.18. Mordeduras.....	116
5.19. Picaduras	117
5.20. Quemaduras.....	117
6. Locales y botiquín.....	118
Cuestionario de autoevaluación	120

TEMA 3**EL MARCO NORMATIVO DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES**

JOSÉ VIDA SORIA

I. INTRODUCCIÓN.....	123
II. SOBRE EL ORIGEN Y LA EVOLUCIÓN DE LAS NORMAS SOBRE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	125
III. LAS NORMAS INTERNACIONALES SOBRE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	127
IV. LAS NORMAS EUROPEAS SOBRE PREVENCIÓN.....	127
V. LAS NORMAS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	128
VI. LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA.....	132
VII. LA LEGISLACIÓN ORDINARIA ESTATAL EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	133
VIII. LA LEGISLACIÓN ORDINARIA BÁSICA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES (EL MARCO NORMATIVO ESPECÍFICO).....	134
IX. LA SEGURIDAD INDUSTRIAL.....	142
X. SALUD LABORAL.....	145
XI. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS REGIONALES EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	149
XII. LAS ACTUACIONES DE PREVENCIÓN DERIVADAS DE LA AUTONOMÍA COLECTIVA.....	151
XIII. CONCLUSIÓN A MODO DE RESUMEN.....	152
Recuerda.....	153
Cuestionario de autoevaluación.....	155

TEMA 4**LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES**

JUAN ANTONIO MALDONADO MOLINA

I. INTRODUCCIÓN.....	157
II. LA POLÍTICA DE PREVENCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS..	158

	Página
1. Principios generales: coordinación y participación.....	159
A. Coordinación (artículos 5.1 y 2; 11 y 13 LPRL; 33.2 Ley 33/11)	159
B. Participación (artículo 5.1; 12; Disp. adic. 5. ^a LPRL; art. 34 Ley 33/2011)	160
2. La actuación de las administraciones en materia laboral.....	161
3. La actuación de las administraciones en materia sanitaria.....	161
4. El papel de la inspección de trabajo.....	162
III. ORGANISMOS DE ÁMBITO ESTATAL.....	165
1. Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo	165
2. Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	166
3. Fundación para la prevención de riesgos laborales.....	168
IV. LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA.....	169
V. ORGANISMOS COMUNITARIOS.....	170
1. Agencia Europea de Seguridad y Salud en el Trabajo (EU-OSHA)	171
2. Fundación para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo (EUROFOUND)	172
3. Unidad de salud, seguridad e higiene en el trabajo.....	174
4. Comité Consultivo para la Seguridad y la Salud en el Trabajo (CCSS)	174
5. Comité Científico para los Límites de Exposición Profesional a Agentes Químicos (CCLEP).....	175
Recuerda.....	176
Cuestionario de autoevaluación	178

TEMA 5

LA ORGANIZACIÓN DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES DENTRO DE LA EMPRESA

JOSÉ MARÍA VIÑAS ARMADA

Normativa de aplicación.....	181
I. EL DEBER DE ORGANIZAR LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES	182
II. LAS MODALIDADES DE ORGANIZAR LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LA EMPRESA.....	184
1. La asunción personal por el empresario de la actividad preventiva...	190
2. La designación de trabajadores para ocuparse de la actividad preventiva.....	193

	Página
3. Los servicios de prevención.....	196
A. Los servicios de prevención propios.....	198
B. Los servicios de prevención ajenos	201
4. La actuación de las mutuas en materia de prevención de riesgos laborales	205
III. LAS AUDITORÍAS O EVALUACIONES EXTERNAS.....	207
IV. LA FORMACIÓN COMO REQUISITO PARA EJERCER LAS FUNCIONES.....	213
V. PECULIARIDADES EN LA ORGANIZACIÓN DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	217
Recuerda.....	225
Cuestionario de autoevaluación	228

TEMA 6

LA REPRESENTACIÓN DE LOS TRABAJADORES

M^a NIEVES MORENO VIDA

I. INSTITUCIONES DE CONTROL DE LA ACTUACIÓN EMPRESARIAL EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO: LAS ESTRUCTURAS REPRESENTATIVAS Y SUS COMPETENCIAS.....	231
II. IDENTIFICACIÓN DE LAS INSTITUCIONES REPRESENTATIVAS DE LOS TRABAJADORES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN LA EMPRESA	233
III. LAS REPRESENTACIONES UNITARIAS Y SINDICALES EN LA EMPRESA	235
IV. LOS DELEGADOS DE PREVENCIÓN.....	237
1. Designación de los delegados de prevención.....	238
2. Competencias y facultades de los delegados de prevención.....	241
3. Garantías de los delegados de prevención	244
4. El deber de sigilo profesional	246
V. EL COMITÉ DE SEGURIDAD Y SALUD	248
1. Constitución y composición.....	248
2. Régimen de funcionamiento.....	249
3. Competencias y facultades del comité de seguridad y salud.....	250
VI. PECULIARIDADES EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA REPRESENTACIÓN DE LOS TRABAJADORES EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES.....	251

	Página
1. Delegados de prevención	253
2. Comité de seguridad y salud	254
Recuerda	256
Cuestionario de autoevaluación	258

TEMA 7

LA FIGURA DEL EMPRESARIO: OBLIGACIONES

RAQUEL VIDA FERNÁNDEZ

I. INTRODUCCIÓN: LOCALIZACIÓN Y REGULACIÓN	261
II. LA OBLIGACIÓN GENÉRICA DE PROTECCIÓN FRENTE A LOS RIESGOS LABORALES	262
III. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA ACCIÓN PREVENTIVA	265
IV. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL EMPRESARIO EN MATERIA DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LA EMPRESA	269
1. Obligación de evaluar los riesgos laborales	270
A. Concepto y contenido de la evaluación de riesgos laborales.....	270
B. Tipos de evaluación de riesgos laborales	271
C. El procedimiento de evaluación de riesgos laborales	272
2. Obligación de realizar un plan de prevención de riesgos.....	273
3. Obligación de proporcionar equipos de trabajo y medios de protección.....	275
A. Regulación de las obligaciones en relación a los equipos de trabajo.....	275
B. Obligaciones en cuanto a los equipos de protección individual (EPI)	276
4. La obligación de información, consulta y participación de los trabajadores en materia preventiva	276
5. Obligación de proporcionar formación a los trabajadores.....	277
A. Cuándo se impartirá la formación a los trabajadores.....	277
B. Qué características deberá cumplir la acción formativa en prevención para ser válida.....	278
6. Obligación de adopción de medidas de emergencia	279
7. Obligación de adoptar un plan de emergencia contra incendios y un plan de evacuación.....	280
8. Obligación de actuar frente a riesgos graves e inminentes.....	282

	Página
9. Obligación de vigilar la salud de los trabajadores	283
10. Obligaciones documentales	286
V. LA COORDINACIÓN DE LAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES	288
VI. REFERENCIA A LAS OBLIGACIONES EMPRESARIALES ESPECIALES EN MATERIA PREVENTIVA	295
Recuerda.....	297
Cuestionario de autoevaluación	299

TEMA 8

LA FIGURA DEL EMPRESARIO (II): RESPONSABILIDADES Y SANCIONES

JOSÉ LUIS MONEREO PÉREZ

I. INTRODUCCIÓN	301
II. LAS RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS LABORALES	305
1. Configuración jurídica	305
2. Infracciones administrativas: régimen jurídico.....	307
3. Sanciones administrativas	310
III. LAS RESPONSABILIDADES PENALES	316
IV. LAS RESPONSABILIDADES CIVILES	319
1. Configuración jurídica de la responsabilidad civil o patrimonial por incumplimiento de normas de prevención	319
2. Condiciones de aplicación de la responsabilidad civil.....	322
V. SUPUESTOS ESPECIALES DE RESPONSABILIDAD: RECARGO DE PRESTA- CIONES Y RESPONSABILIDAD EN CASO DE PLURALIDAD DE EMPESA- RIOS	324
1. El recargo de prestaciones.....	324
A. Supuesto normativo	326
B. Alcance material de la responsabilidad empresarial.....	329
C. El recargo como supuesta «prestación de seguridad social» «sui generis».....	330
D. Procedimiento administrativo para la imposición de la medida de recargo y revisión jurisdiccional.....	330
2. Responsabilidades en caso de pluralidad de empresarios.....	332
A. Responsabilidad empresarial en el trabajo en contratas.....	332

	Página
B. Responsabilidad empresarial en las relaciones de trabajo de las Empresas de Trabajo Temporal.....	335
VI. MODALIZACIÓN DE LAS RESPONSABILIDADES EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	338
Recuerda.....	343
Cuestionario de autoevaluación	346

TEMA 9

DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS TRABAJADORES

ÁNGEL J. GALLEGO MORALES

I. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD DE LOS TRABAJADORES Y SUS MANIFESTACIONES.....	351
1. Configuración del derecho	351
2. Delimitación del contenido del derecho del trabajador a la protección en materia de seguridad y salud laboral y manifestaciones específicas.....	352
3. El derecho de los trabajadores a interrumpir la actividad. Autotutela colectiva e individual.....	354
II. DERECHOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN.....	357
1. Derecho de consulta	357
A. Sujetos destinatarios de la consulta.....	358
B. Materias objeto de consulta preceptiva.....	359
C. Forma de efectuar la consulta.....	361
2. Derecho de participación.....	362
A. La instrumentación representativa de la participación.....	363
B. Participación institucional.....	367
C. Modulación en las Administraciones públicas	368
III. OBLIGACIONES Y RESPONSABILIDADES DE LOS TRABAJADORES EN MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	370
1. Obligaciones de los trabajadores en materia de seguridad y salud en el trabajo	370
2. Responsabilidades de los trabajadores en materia de seguridad y salud laboral	376
A. Responsabilidad disciplinaria	376
B. Otras responsabilidades.....	380

	Página
C. Responsabilidad en la función pública	383
Recuerda	385
Cuestionario de autoevaluación	387

TEMA 10

LA PROTECCIÓN PREVENTIVA DE COLECTIVOS ESPECIALES DE TRABAJADORES

M^a TERESA DÍAZ AZNARTE

I. CUESTIONES PRELIMINARES	389
II. LA PROTECCIÓN DE TRABAJADORES ESPECIALMENTE SENSIBLES A LOS RIESGOS LABORALES.....	390
III. LA PROTECCIÓN DE SITUACIONES DERIVADAS DE LA MATERNIDAD BIOLÓGICA: EMBARAZO, PARTO Y LACTANCIA.....	395
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS TRABAJADORES MENORES DE EDAD FRENTE A RIESGOS ESPECÍFICOS.....	401
V. RELACIONES DE TRABAJO ATÍPICAS: CONTRATOS DE DURACIÓN DETERMINADA Y EMPRESAS DE TRABAJO TEMPORAL	404
1. La protección preventiva de los trabajadores temporales o con contratos de duración determinada.....	405
2. La protección preventiva de los trabajadores de empresas de trabajo temporal.....	406
Recuerda	412
Cuestionario de autoevaluación	414
SOLUCIONES A LOS CUESTIONARIOS DE AUTOEVALUACIÓN	417